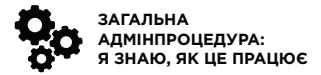


ПОДОЛАННЯ КОЛІЗІЙ МІЖ НОРМАМИ ЗУ “ПРО АДМІНІСТРАТИВНУ ПРОЦЕДУРУ” ТА ІНШИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ



Колізія виникає, коли існує протиріччя або невідповідність між нормами права у нормативно-правових актах, що регулюють одні й ті самі суспільні відносини.

Для подолання колізій при застосуванні ЗАП та інших нормативно-правових актів треба пам'ятати наступні правила:

1

Закон України «Про адміністративну процедуру» має вищу юридичну силу над підзаконними нормативно-правовими актами (постановами, наказами, положеннями, інструкціями тощо).

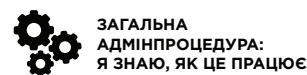
2

Норми спеціальних законів застосовуються лише, якщо вони не протирічають принципам адміністративної процедури.

НАЙБІЛЬШ ПОШИРЕНІ КОЛІЗІЇ МІЖ ЗАП І СПЕЦІАЛЬНИМИ ЗАКОНАМИ

КОЛІЗІЯ	ПРИНЦИП АДМІНІСТРАТИВНОЇ ПРОЦЕДУРИ	СТАТТЯ ЗАП	ЯК ДІЯТИ
Відсутня вимога обґрунтування негативного адміністративного акта	Обґрунтованість	Ст. 8	Всі негативні АА мотивувати, врахувати положення ст. 72 ЗАП
Відсутня вимога зазначати способи, порядок і строки оскарження негативного адмінакта	Гарантування ефективних засобів правового захисту	Ст. 18	У всіх негативних АА зазначати способи, порядок і строки їх оскарження (абз. 6 ч. 1 ст. 71 ЗПАП)
Передбачено набрання чинності адмінактом без/до моменту його доведення до відома особи (наприклад, з часу прийняття тощо)	Відкритість Гарантування ефективних засобів правового захисту	Ст. 12 Ст. 18	Вважати АА чинним стосовно учасника адміністративного провадження з дня доведення його до відома відповідної особи, якщо інший строк набрання ним чинності не передбачено законом або самим адмінактом (ст. 74 ЗАП)
Передбачена відмова у задоволенні заяви з підстав неповного переліку поданих документів	Гарантування ефективних засобів правового захисту	Ст. 18	Залишати заяву без руху відповідно до ст. 43 ЗАП. За можливості самостійно витребувати документи
Передбачена відмова у задоволенні заяви з підстав виявлення недостовірних відомостей	Офіційність Гарантування права особи на участь в адміністративному провадженні	Ст. 16 Ст. 17	Залишати заяву без руху відповідно до ст. 43 ЗАП
Відсутня норма щодо залучення заінтересованих осіб	Гарантування права особи на участь в адміністративному провадженні	Ст. 17	Повідомляти осіб про початок провадження, залучати їх як заінтересованих осіб (п. 3 ч. 1 ст. 47, ст. 32, ст. 59 ЗАП)
Відсутнє право та механізм доступу до матеріалів справи	Відкритість	Ст. 12	Надавати за клопотанням особи матеріалів справи (ст. 51 ЗАП)
Вимога від особи надання документів та відомостей, що перебувають у володінні адміністративного органу або іншого органу державної влади, ОМС, підприємства, установи або організації, що належить до сфери управління такого органу	Офіційність	Ст. 16	Самостійно витребувати документи та відомості, необхідні для вирішення справи, з дотриманням принципу офіційності (ст. 48 ЗАП).

ПОДОЛАННЯ КОЛІЗІЙ МІЖ НОРМАМИ ЗУ “ПРО АДМІНІСТРАТИВНУ ПРОЦЕДУРУ” ТА ІНШИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ



ПОЛОЖЕННЯ СПЕЦЗАКОНІВ, ЯКІ МОЖУТЬ ПРОТИРІЧИТИ ЗАП!

ПРОБЛЕМА	РІШЕННЯ ЗГІДНО ЗАП	НОРМАТИВНА ПІДСТАВА
Відмова у реєстрації заяви	Не допускається	Ч. 2 ст. 42 ЗАП
Заява отримана органом, що не має компетенції її розглядати	Надсилання заяви за належністю	Ст. 44 ЗАП
Заяви, що не підлягають розгляду	Відмова у прийнятті заяви до розгляду	Ст. 45 ЗАП
Представництво особи в адміністративному провадженні	Допускається спрощене представництво	Ч. 5 ст. 31 ЗАП
Неотримання погодження	Діє принцип мовчазної згоди	Ч. 2 ст. 58 ЗАП
Зупинення дії оскаржуваного адміністративного акта (крім випадків, передбачених законом)	За клопотанням особи	Ч. 4 ст. 83 ЗАП
Вимоги до змісту адмінакта	Для негативних актів обов'язково – мотивувальна частина, зазначення способів, порядку і строків оскарження	Ст. 71 ЗАП
Відсутність вищого органу для можливості оскарження рішень, дій, бездіяльності в адміністративному порядку	Можливість створення комісії з розгляду скарг в адміністративному органі	Ст. 79 ЗАП
Відсутність положень про примусове виконання адміністративного акта	Застосування адміністративним органом заходів впливу для забезпечення виконання адміністративного акта	Розділ VIII ЗАП
Припинення дії адміністративного акта адмінорганом	Відкликання правомірного адміністративного акта Визнання недійсним протиправного адміністративного акта	Розділ VII ЗАП
Нововиявлені обставини	Перегляд адміністративного акта за нововиявленими обставинами	Ст. 90 ЗАП